



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

РЕШЕНИЕ

№ 268/11.12.....2024 г.

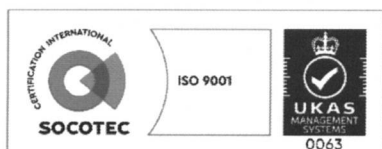
Производството е по реда на чл. 60, ал. 3, във връзка с ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК).

Образувано е по повод постъпило в Министерство на околната среда и водите (МОСВ) искане с вх. № ЕО-11/28.11.2024 г. от възложителя Басейнова дирекция „Черноморски район“ (БДЧР), за допускане на предварително изпълнение на Становище по екологична оценка (ЕО) № 2-2/2024 г. на министъра на околната среда и водите, с което е съгласуван проект на Морска стратегия за опазване на околната среда в морските води на Република България за периода 2022-2027 г. (Морска стратегия на Република България 2022-2027 г.), който няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве, както и върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони.

Искането е мотивирано с наличието на предпоставки по чл. 60, ал. 1 от АПК, които обуславят допускането на предварително изпълнение на административния акт, а именно защита на особено важни държавни и обществени интереси, свързани със своевременното приемане на проекта на Морска стратегия за опазване на околната среда в морските води на Република България и програмата от мерки за периода 2022-2027 г., тъй като от закъснението на изпълнението на Становището по екологична оценка може да последва значителна или трудно поправима вреда, свързана с липса на актуален стратегически документ.

След като разгледах искането на възложителя, намирам за установено от фактическа и правна страна следното:

Със Становището по екологична оценка се съгласува проект на Морска стратегия за опазване на околната среда в морските води на Република България за периода 2022-2027 г. Проектът за Морска стратегия и програмата от мерки се разработва във връзка със законови правомощия на Директора на БДЧР. На основание чл. 155, ал. 3 от Закона за водите, Директорът на БДЧР планира, разработва, актуализира и отчита изпълнението на Морската стратегия и на програмата от мерки за постигане на добро състояние на морската околна среда съгласно Наредбата за опазване на околната среда в морските води (НООСМВ). Това задължение произтича и от изпълнение на ангажиментите на Република България по изпълнение на Директива 2008/56/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 17 юни 2008



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза“ 22

Тел: +359(2) 940 6194, Факс: +359(2) 986 25 33



година за създаване на рамка за действие на Общността в областта на политиката за морска среда (Рамкова директива за морска стратегия, РДМС), транспонирана в българското законодателство чрез НООСМВ.

Морската стратегия е стратегически документ, който регулира управлението на морските води под юрисдикцията на Република България и е разработена успоредно с Плана за управление на речните басейни за същия период (2022-2027 г.), с цел осигуряване на съгласуваност между двата стратегически документа като елементи на интегрираното управление на водите.

Изпълнението на морската стратегия е екосистемният подход в управлението на човешките дейности, който гарантира, че:

1. нивата на общото въздействие на човешките дейности са в граници, съвместими с постигане на добро състояние на околната среда в морските води;
2. способността за адаптация на морските екосистеми към фактори и промени, предизвикани от човека, не е нарушена и е налична;
3. използването и управлението на морските ресурси е устойчиво;
4. трансграничните последици за качеството на морската околна среда на трети страни от региона на Черно море са отчетени и анализирани.

С изпълнението на Морска стратегия и програмата от мерки се цели защита и съхраняване на морската околна среда, предотвратяване на нейното влошаване или, когато е практически възможно, възстановяване на морските екосистеми в територии, които са били неблагоприятно засегнати. Друга основна задача е да се постигне предотвратяване и намаляване на въвеждането и освобождаването на вещества от антропогенен произход в околната среда с цел поетапно премахване на замърсяването и гарантиране липсата на съществено въздействие или опасност за човешкото здраве, биологичното разнообразие на морските екосистеми и законосъобразното използване на морето.

Съгласно изискванията на чл. 14, ал. 1 от НООСМВ, Морската стратегия се актуализира веднъж на 6 години след първоначалното ѝ публикуване.

Разработването на Морската стратегия включва:

- Част I. Актуализирана оценка на състоянието на морската околна среда (съгласно чл. 8 от РДМС), дефиниране на определения за добро състояние на морската околна среда (съгласно чл. 9 на РДМС) и екологични цели, и свързаните с тях индикатори (съгласно чл. 10 на РДМС). Националният доклад по членове 8-10 е разработен през 2021 г. и докладван пред ЕК през март 2022 г.
- Част II. Програми за мониторинг (съгласно чл. 11 от РДМС), разработени през 2022 г. и докладвани пред ЕК през февруари 2023 г.
- Част III. Проект на Програма от мерки (съгласно чл. 13 от РДМС), разработена през 2023 г., финализирана.

Приемането на проекта на Морска стратегия за опазване на околната среда в морските води на Република България за периода 2022-2027 г е предпоставено от наличието на процедура по Глава шеста от Закона за опазване на околната среда и издадено изпълняемо Становище по екологична оценка.

След като разгледах искането, наличието на посочените предпоставки по чл. 60, ал. 1 от АПК се обосновава и от следните обстоятелства:

1. Държавен интерес от приемането и прилагането на Морската стратегия и програмата от мерки към нея за периода 2022-2027 г.:

Рамкова директива за морска стратегия е транспонирана в националното законодателство чрез Наредбата за опазване на околната среда в морските води от 2010 г. Нейната цел е установяването на рамка за опазване на морската околна среда в крайбрежните, териториални води, и изключителната икономическа зона (ИИЗ) на Република България. В обхвата на крайбрежните води, РДМС надгражда предприетите действия за опазване на водите в обхвата на Рамкова директива за водите 2000/60/ЕС (РДВ). Чрез Директива 2008/56/ЕО Република България като член на ЕС се задължава да опазва от бъдещо влошаване и да подобрява състоянието на морските екосистеми, както и да поддържа на устойчиво ниво биоразнообразието чрез регулиране на оказваното въздействие на различните видове натиск, както и намаляване на конфликтите между дейностите по опазване на морската среда, и различните видове ползвания (секторни политики).

Важността от изготвянето на проекта на Морска стратегия произтича и от обвързаността на този стратегически документ с други международни, регионални и национални планове и програми и стратегически документи, имащи отношение към опазването на Черно море.

В тази връзка, изготвянето на Стратегията и изпълнението на програмата от мерки е от голяма обществена значимост, отразена и в Рамковата директива за морска стратегия, Закона за водите и Наредбата за опазване на околната среда в морските води, както и свързаното европейско законодателство.

Съгласно чл. 3, ал. 2, т. 1 от Наредбата за опазване на околната среда в морските води, Морската стратегия с програма от мерки се приема от Министерски съвет. Условие за одобряването ѝ е наличието на проведена процедура по екологична оценка на Морската стратегия и становище по ЕО. Евентуално забавяне при одобряването на Стратегията ще рефлектира върху обществения и националния интерес, и ще доведе до неизпълнение на задължения по Рамковата директива за морска стратегия, Закона за водите и Наредбата за опазване на околната среда в морските води, както и свързаното европейско законодателство.

2. Държавния и обществен интерес се обосновава и от намаляване на риска от неизпълнение на изискванията на Директива 2008/65/ЕО (Рамкова директива за морска стратегия), Закона за водите и Наредбата за опазване на околната среда в морските води, включително и риск от инициране на наказателна процедура от страна на Европейската комисия (ЕК).

Разработването и приемането на втората Морска стратегия на Република България с програмата от мерки за периода 2022 – 2027 г., в срок до 31.12.2024 г. е от изключително важно значение, предвид следните обстоятелства:

Срокът за приемане на Морската стратегия на Република България за периода 2022-2027 г. беше края на 2021 г.

Поради забавянето на Република България, Европейската комисия откри процедура за нарушение № 2022/2172 за неизпълнение на задълженията на страната по чл.17, параграф 3 от Рамкова директива за морска стратегия 2008/56/ЕО във връзка с параграф 2, букви в) и г) от същата разпоредба (съответно програми за мониторинг и програма от мерки).

В изпълнение задълженията по чл. 17, параграф 3, във връзка с параграф 2, буква „в“ от Директива 2008/56/ЕО, България извърши актуализация на програмите за мониторинг съгласно чл. 11, параграф 1, както и електронното им докладване (10.02.2023 г.). Официалното уведомление за извършеното докладване пред ЕК е внесено чрез писмо на Постоянното представителство на Република България пред Европейския съюз на 15.03.2023 г.

В изпълнение задълженията на чл. 17, параграф 3, във връзка с параграф 2, буква „г“ от Директивата, е изготвен проект на настоящата Морска стратегия и програма от мерки за периода 2022- 2027 г.

Морската стратегия попада в обхвата на чл. 85, ал. 1 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС). В тази връзка е проведена процедура по задължителна екологична оценка приключила с постановяване на Становище по екологична оценка № 2-2/2024 г. на министъра на околната среда и водите, с което е съгласуван проект на Морска стратегия за опазване на околната среда в морските води на Република България за периода 2022-2027 г., който няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве, както и върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони.

Неприемането на Стратегията до края на 2024 г. и нейното докладване пред ЕК ще забави значително и изготвянето и прилагането на Стратегията за следващия 6-годишен период (2028-2033 г.).

Необходимостта от ускорено приемане на Становището по екологична оценка в най-кратки срокове е обвързано с приемане на проекта на Морска стратегия за опазване на околната среда в морските води на Република България за периода 2022-2027 г. и програмата от мерки и докладване пред Европейската комисия. Всяко забавяне създава риск от налагане на финансови санкции за страната, поради неизпълнение изискванията на Директива 2008/56/ЕО. От изложено е видно, че допускането на предварително изпълнение на Становището по екологична оценка в срок, е свързано със защита на особено важни – държавни и обществени интереси, а от закъснение на изпълнението на проекта на Морска стратегия с приоритетен статут на стратегически документ може да последва значителна или труднопоправима вреда.

Целесъобразността за използването на този правен механизъм е обосновано с оглед общоевропейската роля и важността за приемане на Морска стратегия за опазване на околната среда в морските води на Република България.

Предвид изложеното, допускането на предварителното изпълнение на Становище по екологична оценка (ЕО) № 2-2/2024 г. на министъра на околната среда и водите, с което е съгласуван проект на Морска стратегия за опазване на околната среда в морските води на Република България за периода 2022-2027 г. се налага с цел да се осигури защитата на особено важни държавни и обществени интереси, тъй като от закъснението на изпълнението може да последва значителна или трудно поправима вреда. Допускането на предварително изпълнение на становището по екологична оценка е необходима обезпечителна мярка с оглед осигуряване на изпълнението на административния акт, чието навременно изпълнение е от значение за осигуряване на последващите действия за приемане на проекта на Морска стратегия за опазване на околната среда в морските води на Република България и последващото докладване пред Европейската комисия.

Гореизложените обстоятелства кореспондират с хипотезата на чл.60, ал.1 от АПК, като са налице предпоставки за допускане на предварително изпълнение на Становище по ЕО № 2-2/2024 г. на министъра на околната среда и водите, а именно необходимост от защита на особено важни държавни или обществени интереси, тъй като от закъснението на изпълнението може да последва значителна или трудно поправима вреда.

Предвид гореизложеното, намирайки основателно искането, на основание чл. 60, ал. 3 във връзка с ал. 1 от АПК,

РАЗПОРЕЖДАМ

Допускам предварително изпълнение на Становище по ЕО № 2-2/2024 г. на министъра на околната среда и водите, с което е съгласуван проект на Морска стратегия за опазване на околната среда в морските води на Република България за периода 2022-2027 г., с възложител Басейнова дирекция „Черноморски район“, с цел защита на особено важни държавни и обществени интереси, тъй като от закъснение на изпълнението може да последва значителна или трудно поправима вреда.

На основание чл. 60, ал. 5 от АПК разпореждането за допускане на предварително изпълнение подлежи на обжалване чрез министъра на околната среда и водите пред Върховния административен съд в тридневен срок от съобщаването му. 

Дата: 11.12.2024 г.



ПЕТЪР ДИМИТРОВ